

Plano Nacional de Recursos Hídricos - PNRH

Revisão 2010

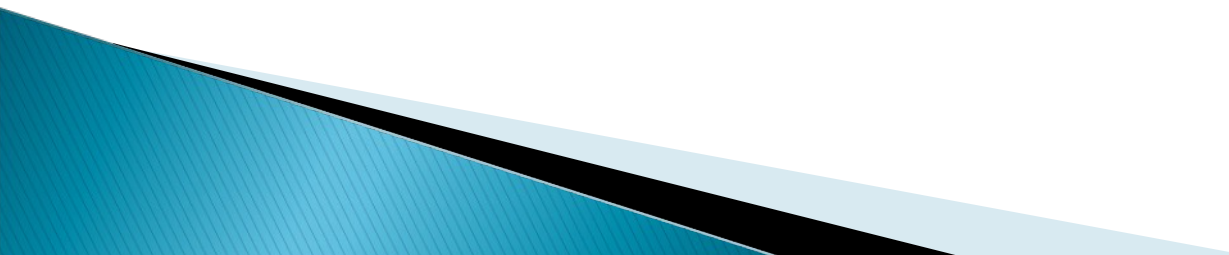
**DRH/SRHU/MMA
Março, 2010.**



PNRH

Resgatando...

✓ São Objetivos do PNRH

- *A melhoria das disponibilidades hídricas, superficiais e subterrâneas, em qualidade e em quantidade*
 - *A redução dos conflitos reais e potenciais de uso da água, bem como dos eventos hidrológicos críticos*
 - *A percepção da conservação da água como valor socioambiental relevante*
- 

Estrutura Programática do PNRH

COMPONENTE	FOCO	PROGRAMA
PRIMEIRO COMPONENTE	<ul style="list-style-type: none">• Estudos estratégicos.• Ordenamento institucional da GIRH.• Implementação dos instrumentos.• Capacitação e comunicação social.	I ao IV
SEGUNDO COMPONENTE	<ul style="list-style-type: none">• Articulações intersetoriais, interinstitucionais e intra-institucionais.• Temas relacionados aos usuários e aos usos múltiplos.	V ao VII
TERCEIRO COMPONENTE	Ações em espaços territoriais com peculiaridades ambientais, regionais ou de tipologia dos problemas relacionados com a água.	VIII ao XII
QUARTO COMPONENTE	Monitoramento e avaliações sistemáticas do processo de implementação do PNRH e do alcance dos seus resultados.	XIII

Estrutura Programática do PNRH

Componente de Desenvolvimento da Gestão Integrada dos Recursos Hídricos – GIRH no Brasil	I – Estudos Estratégicos de Recursos Hídricos	I.1- Estudos Estratégicos sobre Contexto Macroeconômico Global e Inserção Geopolítica da GIRH no Contexto Subamericano I.2- Estudos Estratégicos sobre Cenário Nacionais de Desenvolvimento e Impactos Regionais que afetam a Gestão de Recursos Hídricos I.3- Implementação Prática de Acordos Internacionais em Bacias Transfronteiriças e Desenvolvimento de Instrumentos de Gestão e de Apoio à Decisão, compartilhados com países vizinhos I.4- Estudos para a Definição de Unidades Territoriais para a Instalação de Modelos Institucionais e Respetivos Instrumentos de Gestão de Recursos Hídricos
	II – Desenvolvimento Institucional da GIRH no Brasil	II.1- Organização e Apoio ao SINGRH II.2- Apoio à Organização de SEGRHs II.3- Adequação, Complementação e Convergência do Marco Legal e Institucional II.4- Sustentabilidade Econômico-Financeira da Gestão de Recursos Hídricos
	III – Desenvolvimento e Implementação de Instrumentos de Gestão de Recursos Hídricos	III.1- Cadastro Nacional de Usos e Usuários III.2- Rede Hidrológica Quali-Quantitativa Nacional III.3- Processamento, Armazenamento, Interpretação e Difusão de Informação Hidrológica III.4- Metodologias e Sistemas de Outorga de Direitos de Uso de Recursos Hídricos III.5- Subprograma Nacional de Fiscalização do Uso de Recursos Hídricos III.6- Planos de Recursos Hídricos e Enquadramento de Corpos Hídricos em Classes de Uso III.7- Aplicação de Instrumentos Econômicos à Gestão de Recursos Hídricos III.8 – Sistema Nacional de Informações de Recursos Hídricos III.9- Apoio ao Desenvolvimento de Sistemas de Suporte à Decisão
	IV – Desenvolvimento Tecnológico, Capacitação, Comunicação e Difusão de Informações em GIRH	VI.1- Desenvolvimento e Consolidação de Conhecimento e de Avanços Tecnológicos em Gestão de Recursos Hídricos VI.2- Capacitação e Educação Ambiental com Foco em Recursos Hídricos VI.3- Comunicação Social em Recursos Hídricos
	V – Programa de Articulação Intersectorial, Interinstitucional e Intrainstitucional da Gestão de Recursos Hídricos	V.1- Avaliação de Impactos Setoriais na Gestão de Recursos Hídricos V.2- Compatibilização e Integração de Projetos Setoriais e Incorporação de Diretrizes de Interesse para a GIRH
	VI – Programa de Usos Múltiplos e Gestão Integrada de Recursos Hídricos	VI.1- Gestão de Áreas Sujeitas a Eventos Hidrológicos Críticos VI.2- Gestão da Oferta, Ampliação, Racionalização e Reuso das Disponibilidades Hídricas VI.3- Gestão de Demandas, Resolução de Conflitos, Uso Múltiplo e Integrado de Recursos Hídricos VI.4- Saneamento e Gestão Ambiental de Recursos Hídricos no Meio Urbano VI.5- Conservação de Solos e Água – Manejo de Micro-bacias no Meio Rural VI.6- Estudos sobre critérios e objetivos múltiplos voltados à definição de regras e restrições em reservatórios de geração hidrelétrica
	VII – Programas Setoriais voltados aos Recursos Hídricos	VII.1- Despoluição de Bacias Hidrográficas (PRODES) VII.2- Otimização da Água em irrigação

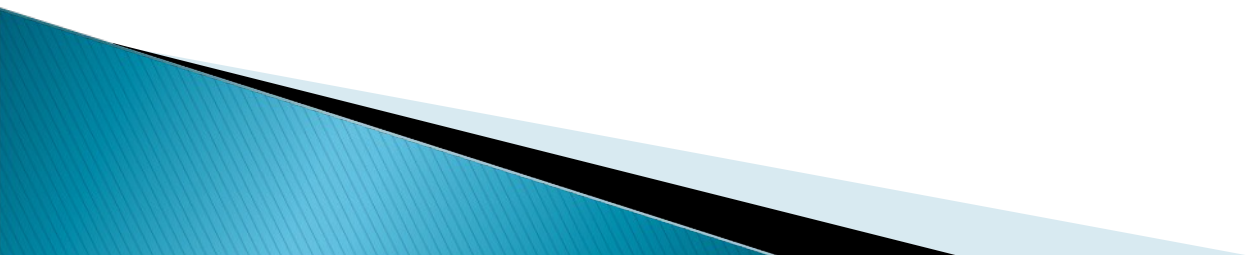
Componente da Articulação Intersectorial, Interinstitucional e Intrainstitucional da GIRH	V – Programa de Articulação Intersectorial, Interinstitucional e Intrainstitucional da Gestão de Recursos Hídricos	V.1- Avaliação de Impactos Setoriais na Gestão de Recursos Hídricos V.2- Compatibilização e Integração de Projetos Setoriais e Incorporação de Diretrizes de Interesse para a GIRH
	VI – Programa de Usos Múltiplos e Gestão Integrada de Recursos Hídricos	VI.1- Gestão de Áreas Sujeitas a Eventos Hidrológicos Críticos VI.2- Gestão da Oferta, Ampliação, Racionalização e Reuso das Disponibilidades Hídricas VI.3- Gestão de Demandas, Resolução de Conflitos, Uso Múltiplo e Integrado de Recursos Hídricos VI.4- Saneamento e Gestão Ambiental de Recursos Hídricos no Meio Urbano VI.5- Conservação de Solos e Água – Manejo de Micro-bacias no Meio Rural VI.6- Estudos sobre critérios e objetivos múltiplos voltados à definição de regras e restrições em reservatórios de geração hidrelétrica
	VII – Programas Setoriais voltados aos Recursos Hídricos	VII.1- Despoluição de Bacias Hidrográficas (PRODES) VII.2- Otimização da Água em irrigação

DOCUMENTOS ASSOCIADOS

DOCUMENTO	RESOLUÇÃO
Concepção Estratégica de um Sistema de Gerenciamento Orientado para Resultados do PNRH – SIGEOR/PNRH.	Resolução CNRH 69/2007
Estratégia de Implementação do PNRH.	Resolução CNRH 67/2007
12 Cadernos Regionais.	
5 Cadernos Setoriais.	
Detalhamento dos programas I ao VII.	Resolução CNRH 80/2007
Detalhamento dos programas VIII, X, XI e XII.	Resolução CNRH 99/2009
Matriz de Inter-relações dos Programas e Subprogramas do PNRH.	

Estratégia de Implementação do PNRH


**e a *estratégia robusta* considerando os
cenários plausíveis**



Alguns elementos da Estratégia Robusta do PNRH, considerando os cenários possíveis

- ✓ a adoção de uma atitude proativa e não apenas contemplativa, com vistas à “construção do futuro”;
- ✓ o enfoque em diretrizes estratégicas de abrangência nacional, com ênfase nos temas de gestão e do planejamento integrado dos recursos hídricos;
- ✓ a perspectiva da gestão como consolidação do SINGREH, com suas características de um sistema descentralizado e participativo;
- ✓ a efetiva articulação entre a política de recursos hídricos e a política dos setores usuários, notadamente para que programas e projetos setoriais incorporem diretrizes e preocupações ambientais e para com as disponibilidades hídricas;
- ✓ a consolidação do PNRH como instrumento de incentivo para que vários segmentos usuários, em especial o transporte aquaviário e a irrigação, desenvolvam esforços de planejamento;
- ✓ ações de comunicação social e difusão de informações, centradas na disseminação da percepção sobre o valor e a importância da água para o desenvolvimento econômico e social do país.

Alguns elementos da Estratégia Robusta do PNRH, considerando os cenários possíveis

- ✓ a superação (sem suprimir), em termos técnicos e conceituais, de mecanismos tradicionais de comando e controle, incorporando, de modo coordenado e complementar, formas de construção de consensos sociais, instrumentos descentralizados de incentivo econômico e alternativas que promovam a adesão dos usuários a objetivos ambientais e de conservação dos recursos hídricos;
 - ✓ a aplicação potencial de instrumentos como os planos de recursos hídricos e as avaliações ambientais estratégicas, que podem oferecer importantes subsídios aos processos de concessão de outorga e de licenciamento ambiental;
 - ✓ a articulação intersetorial que atinja o campo das políticas macroeconômicas que sofrem, a médio e longo prazos, com custos derivados da deterioração ambiental e dos recursos hídricos;
 - ✓ ações de comunicação social e difusão de informações, centradas na disseminação da percepção sobre o valor e a importância da água para o desenvolvimento econômico e social do país.
- 

Estreatégia de Implementação

Princípios Norteadores

Princípio da Subsidiariedade: decisões que possam ser tomadas em níveis mais próximos às comunidades e que não afetam a terceiros, devem ser submetidas às instâncias de decisão locais.

Fortalecimento do conceito do federalismo: integração dos interesses públicos, superando a falta de coordenação entre os diferentes domínios dos corpos hídricos e proporcionando políticas de efetiva descentralização.

Governança: fundamentada na gestão ética, na coletividade e na participação.

Articulação dos Níveis de Planejamento

Disseminação das bases conceituais e diretrizes de cunho estratégico do PNRH para as outras esferas do planejamento de recursos hídricos.

Divisão de competências: Plano Nacional e seus correlatos planos estaduais de recursos hídricos com uma abordagem estratégica e Planos de Bacia associados às soluções operacionais, com predominância de intervenções físicas.

Entidades colegiadas do Singreh (Conselhos e Comitês): **locus da articulação entre os Planos** Nacional, Estadual, Distrital e de Bacias.

Desenvolvimento de formas de comunicação vertical (Planos Nacional, Estadual e de Bacia) e horizontal (planos estaduais entre si e planos de bacia entre si).

Adeção das **bases de informação do PNRH** (SI-PNRH e SNIRH).

Articulação com os Setores Usuários e Promoção dos Usos Múltiplos

Atuação interativa desde as etapas iniciais do planejamento de empreendimentos.

Estabelecimento de pactos via elaboração e/ou implementação dos programas do PNRH.

Adoção das **bases de informação do PNRH** (SI-PNRH e SNIRH).

Incentivos e reconhecimento dos esforços dos setores usuários para o alcance do uso racional e sustentável da água.

Premiações, rótulos e declarações reconhecendo e valorizando iniciativas dos usuários socialmente responsáveis.

Divulgação das boas práticas do uso da água.



Articulações Extra-Singreh

Articulação com a Gestão Ambiental

Planos de recursos hídricos como instrumentos indutores dessa articulação.

Integração dos processos autorizativos: licenciamento ambiental, outorga e autorização de exploração florestal.

Desenvolvimento de um sistema integrado de informações georreferenciadas a ser utilizado como ferramenta de apoio à decisão.

Resoluções conjuntas CNRH e CONAMA.

Adoção das bases de informação do PNRH (SI-PNRH e SNIRH).



Articulações Extra-Singreh

Planejamento Nacional

PAC II, Brasil 2022.

Planejamento Regional

Integração das ações do PNRH com visão regional.

Articulação dos Planos de Bacia com os Planos de Desenvolvimento Regional/Ministério da Integração Nacional.

Articulação com o Planejamento Municipal

Articulação dos Planos de Bacia com os Planos Diretores de Ordenamento Territorial (PDOT)/Prefeituras Municipais.



Estratégia de Comunicação para o PNRH

Estratégia de comunicação social para o PNRH, visando atingir aos principais formadores de opinião do País e das Regiões Hidrográficas.

Disseminação da percepção do valor da água para o País e da sua importância para o desenvolvimento económico e social de maneira sustentável.

Empoderamento dos entes e atores do Singreh.

Criação e fortalecimento de canais de comunicação.

Aprofundamento da interlocução social.

Divulgação dos avanços na gestão de recursos hídricos.



Considerando as estratégias as grandes metas do Plano devem ter como base:

- ✓ a consolidação do marco institucional (legislação e organização);
- ✓ o fortalecimento do SINGREH e da implementação dos instrumentos da Política;
- ✓ a concentração de esforços na gestão de demanda por recursos hídricos;
- ✓ formas de integração das políticas públicas, estimulando a inovação tecnológica;
- ✓ contribuição para a desconcentração econômica, a justiça e a equidade social, perspectiva de gênero, acesso à água e saneamento;
- ✓ a gestão de riscos, ações preventivas e não apenas corretivas;
- ✓ o fortalecimento da política de capacitação em ciência e tecnologia no campo

**O que tem sido implementado do
PNRH no período 2006-2010?**

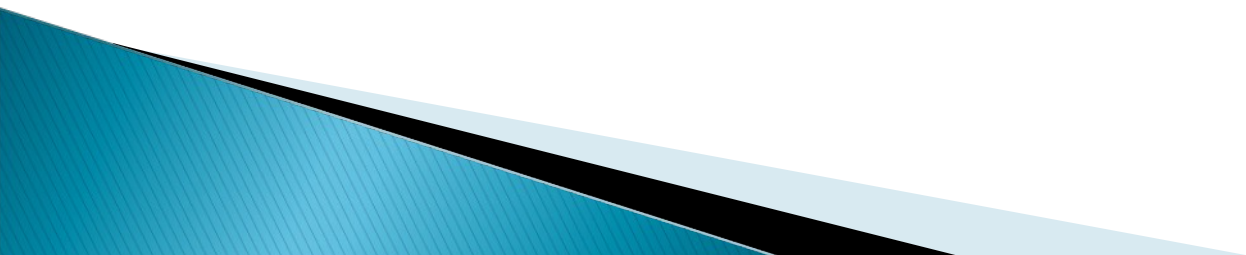
PNRH 2006 – 2010

Implementação de ações (Informe SIGEOR 2009)

- ✓ Enfoque ecossistêmico aplicado à Gestão Integrada de Recursos Hídricos (vazão ecológica e ecorregiões aquáticas)
- ✓ Planejamento Estratégico do Singreh (II.3)
- ✓ Apoio aos Planos Estaduais de Recursos Hídricos (MT, MS, RS, PR, RS, MG, AC, PA, ...) (III.6)
- ✓ Diálogo com os setores usuários de recursos hídricos (coeficientes de consumo de água nas atividades produtivas) (I.1)
- ✓ Estudos sobre a Estruturação de um Grupo de Prospectiva em Recursos Hídricos (I.2)
- ✓ Capacitação e educação ambiental para GIRH (IV)
- ✓ Estruturação do processo de monitoramento e avaliação do PNRH (SIGEOR e SI-PNRH) (XIII)
- ✓ Resolução UGRHs (I.4)
- ✓ Planos de Recursos Hídricos em Regiões sem CBHs (III.6)
- ✓ Planos de Recursos Hídricos de Bacias Hidrográficas (III.6)
- ✓ ...

Dinâmica de Revisão - PNRH2025

uma proposta...



Desafios norteadores para o PNRH2025

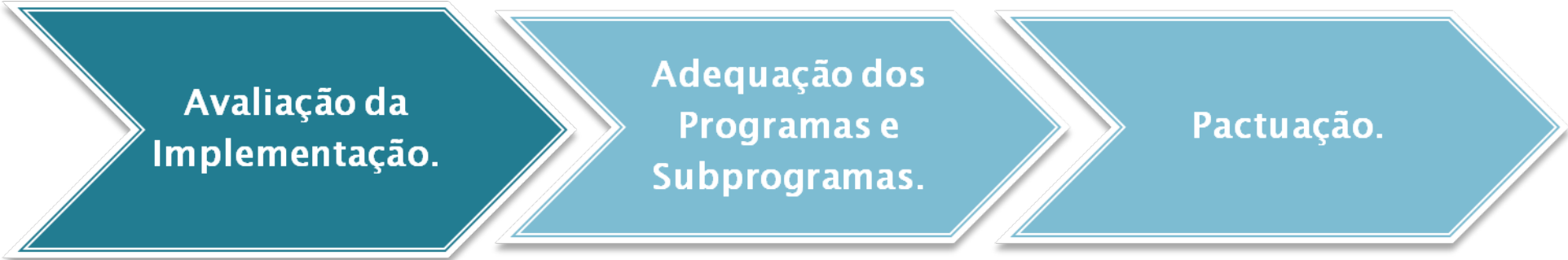
→ Ser um instrumento reconhecido e adotado como norteador para:

- × O Ministério do Meio Ambiente
- × A Agência Nacional de Águas
- × O Conselho Nacional de Recursos Hídricos
- × Os Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos
- × Os Comitês de Bacias Hidrográficas
- × O Ministério do Planejamento
- × Os Ministérios responsáveis por políticas de setores usuários das água

Desafios norteadores para o PNRH2010

- *Ser uma oportunidade para o fortalecimento do SINGREH*
- *Ser uma oportunidade para fortalecer o caráter “nacional” do PNRH*
- *Ter aderência nas 12 Regiões*

Qual é o foco da revisão do PNRH?



**Avaliação da
Implementação.**

**Adequação dos
Programas e
Subprogramas.**

Pactuação.

Volumes do PNRH: o que muda?

Volume	Como é?	Como fica?
I	Panorama e Estado dos Recursos Hídricos no Brasil	Atualizado periodicamente pelo “Conjuntura dos Recursos Hídricos no Brasil” com conteúdo mínimo definido pelo CNRH. (Resolução CNRH 58/2006)
II	Águas para o Futuro: cenários para 2020.	Atualizado periodicamente pelos estudos desenvolvidos pelo Grupo de Prospectiva em Recursos Hídricos (Observatório das Águas) a partir das demandas do GIA
III	Diretrizes	64 macrodiretrizes pactuadas socialmente para o período 2005-2020
IV	Programas Nacionais e Metas.	Objeto principal da revisão e pactuação no âmbito do Singreh.

Temas a serem aprofundados no PNRH2025

Volume I

Água e Mudanças Climáticas

Água e Saúde

Água e Economia

Água e Meio Ambiente

Água e Cultura

Água e Ambiente Urbano

Revisão dos Programas e Subprogramas no PNRH

Volume IV

Harmonização da linguagem e adequação dos conteúdos.

Atualização da introdução de cada programa e subprograma, incorporando os avanços.

Revisão dos atores/executores e indicação de suas atribuições.

Estruturação de indicadores para monitoramento e avaliação do alcance dos objetivos do PNRH.

Articulação entre programas e subprogramas com temáticas convergentes.

Revisão da nomenclatura do programas.

Proposição de novos programas.



Atores envolvidos no PNRH2025

- SRHU e ANA (coordenação)
- CNRH, CTPNRH, CTEM e demais Câmaras Técnicas
- Órgão Gestores dos Estados (Encontros Regionais e Oficina Diálogos)
- Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos (Encontros Regionais e Oficina Diálogos)
- Comitês de Bacias Hidrográficas (Encontros Regionais e Oficina Diálogos)
- Comissões Regionais (SRHU, ANA, Órgãos Gestores, CERHs, CBHs)
- Consultores (desenvolvimento de estudos específicos, consolidação e estratégias 2011-2015)

Dinâmica da Revisão do PNRH

Processo Participativo e de Pactuação

- **Março 2010:** Lançamento do PNRH2025: Pré-CONÁGUAS e CNHR
- **Abril:** Oficina Planejamento Estratégico do SINGREH
- **Abril:** Seminário Diálogos com Água (temas aprofundados no PNRH)
- **Abril a Julho:** Encontros Regionais 1 (priorização de ações do PNRH para o período 2011-2014 no âmbito das 12 Regiões Hidrográficas)
- **Agosto a Dezembro:** sistematização dos resultados do processo de consultas públicas
- **Novembro:** Oficina Nacional de Consolidação PNRH2025 (Fórum Nacional de CBHs)
- **Março 2011:** Seminário Melhores Práticas PNRH2025
- **Abril a junho de 2011:** Encontros Regionais 2 (retorno às 12 Regiões Hidrográficas com resultados do PNRH2025)
- **Abril a Julho de 2011:** tramitação do processo deliberativo (CTPNRH, CTIL e CNRH)
- **Julho de 2011:** Lançamento do PNRH2025

Publicações PNRH2025

Resumo Executivo PNRH2025

Conjuntura 2010

Cadernos Programáticos (2011–2014)

“Brasil das Águas: estratégias 2011–2015”

Série “Diálogos com a Água”



**PLANO NACIONAL
DE RECURSOS HÍDRICOS:
Um Pacto pelas Águas no Brasil.**

